Amendement: Geen intrekking zonder raadskaders

De gemeenteraad van de gemeente Emmen in vergadering bijeen op 24 september 2026, bij de behandeling van agendapunt Inkoopbeleid.

Wij stellen voor om het voorgestelde besluit aan te passen[1]:

Besluit

1. Het inkoopbeleid 2024 in te trekken met ingang van de datum waarop zowel de wijziging van artikel 34 van de Financiële Verordening als het nieuwe Strategisch Inkoopkader door de gemeenteraad zijn vastgesteld, zodat de raad bij het vaststellen van de Financiële Verordening in de gelegenheid wordt gesteld strategische, politieke en financiële kaders te stellen, en daartoe een voorstel van het college tegemoet te zien.

Toelichting

Artikel 34. Inkoop en aanbesteding luidt nu:

Het college draagt zorg voor en legt in een besluit vast de interne regels voor de inkoop en aanbesteding van werken en diensten. De regels dienen te waarborgen dat wordt gehandeld in overeenstemming met de regels terzake van de Europese Unie.

Het is wenselijk om deze bepaling te wijzigen, zodat er een duidelijke afbakening komt tussen de rol van de gemeenteraad en de taak van het college op het gebied van inkoopbeleid.

Dit amendement brengt een duidelijke scheiding aan tussen de kaderstellende verantwoordelijkheid van de gemeenteraad en de verantwoordelijkheid van het college voor het inkoopbeleid en de uitvoering daarvan.

De raad bepaalt de strategische, politieke en financiële uitgangspunten voor de besteding van gemeentelijke middelen. Het college werkt deze uitgangspunten uit in beleidsregels. Met een afzonderlijk Strategisch inkoopkader wordt deze rolverdeling herkenbaar vastgelegd.

Het inkoopbeleid wordt vastgesteld door het college. Dit is op zich een wenselijke situatie. Het college kan daarmee inspelen op actuele veranderingen in de maatschappij en in de jurisprudentie bij het aanpassen van het inkoopbeleid; maar: het ontbreekt de gemeenteraad aan de mogelijkheid om kaders te stellen aan dat inkoopbeleid.

Het uitsluitend ter kennisname aanbieden van het door het college vastgestelde inkoopbeleid biedt de raad onvoldoende gelegenheid om vooraf inhoudelijke kaders te stellen. Daarom wordt de intrekking van het inkoopbeleid gekoppeld aan de vaststelling van zowel de aangepaste Financiële Verordening als het nieuwe Strategisch Inkoopkader. Daarmee wordt voorkomen dat het bestaande raadsbeleid wordt ingetrokken voordat de vervangende raadskaders zijn vastgesteld.

Bij het aannemen van het amendement blijft het bestaande inkoopbeleid gelden totdat het college een voorstel aan de gemeenteraad stuurt. Het is wel van belang dat de gemeenteraad binnenkort ook de kaders kan stellen die op basis van het amendement mogelijk gaan worden. Daarom wordt het college opgeroepen om zo spoedig mogelijk, met een voorstel te komen voor het wijzigen van de financiële verordening en het vaststellen van een Strategisch Inkoopkader.

Robart S. de Jong

Hart voor Emmen

---

[1] Op grond van artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 7.8 Reglement van orde gemeenteraad Emmen 2024